

韶关市浈江区花坪镇 国土空间总体规划 (2021-2035)

[公示版]

花坪镇人民政府
2025.09

前言

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共广东省委广东省人民政府印发〈关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干措施〉的通知》（粤发〔2021〕5号），深入实施国家重大战略，全面落实省委、省政府与市委、市政府决策部署和区委、区政府工作要求，统筹安排全域全要素空间资源布局，为推动镇域高质量发展提供空间保障，根据《广东省国土空间规划（2021-2035年）》《韶关市国土空间总体规划（2021-2035年）》以及国家、广东省、韶关市法规政策和技术标准等，花坪镇人民政府组织编制了《韶关市浈江区花坪镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，深入实施国家重大战略，全面落实省、市、县关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决策部署，是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的指南，为编制详细规划和开展各类开发保护建设活动提供基本依据。

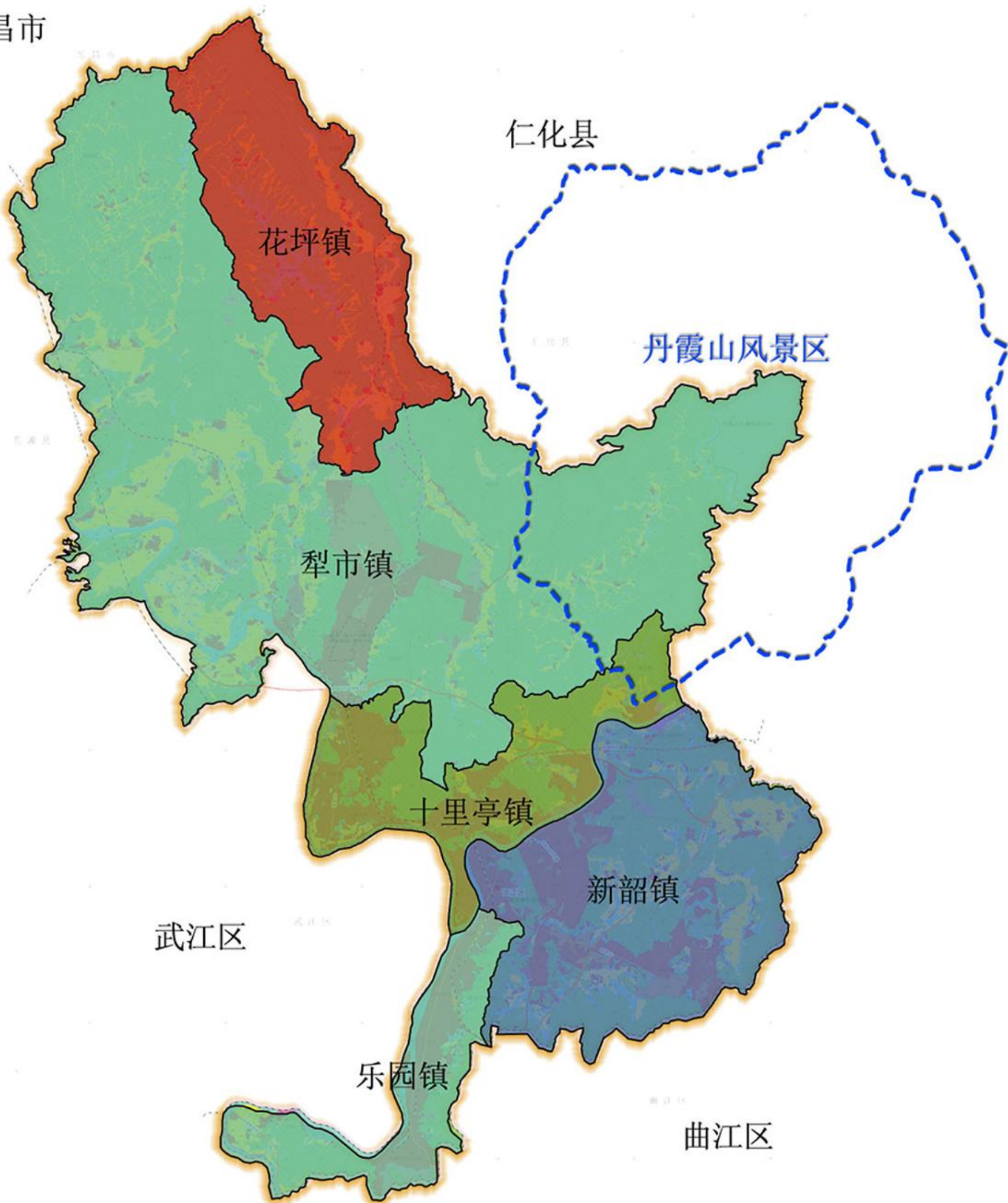


- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 发展规模
- 04 优化国土空间格局
- 05 城乡统筹发展
- 06 自然资源保护利用
- 07 国土修复整治与存量更新
- 08 规划实施保障

01 规划总则

- **规划范围：**本规划包括 **镇域** 和 **镇区** 两个空间层次，其中镇域规划范围包括长地头、奎塘、石屋、西牛潭、花坪、5个村委会和花坪居委会，辖区内有曲仁办事处及其管辖的云顶矿、花坪矿、茶山矿。
- **规划期限：**规划期限为2021年-2035年，基期年为2020年，近期目标年为2025年,规划目标年为2035年，远景展望至2050年。

乐昌市

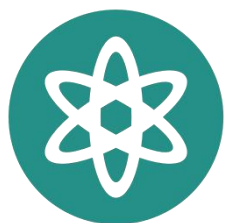


01 规划总则

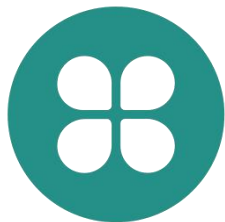
□ 规划原则



生态优先、绿色发展。 强化底线思维，强化底线约束，严守生态、资源、环境保护底线，确保生态安全、国土安全、粮食安全，坚持保护优先、集约节约，推动绿色发展、循环发展、低碳发展，促进绿色发展方式和生活方式的形成。



城乡融合、全域统筹。 坚持城乡融合和全域统筹，加快城乡融合发展，构建科学合理的国土空间格局，统筹全域要素配置，把握发展趋势，提升国土空间开发保护质量和效率。节约集约利用建设用地，积极盘活存量用地，有序推动更新改造。



以人为本、品质提升。 坚持“以人民为中心”，将广大人民对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，改善城乡人居环境品质。为解决发展不平衡不充分的矛盾提供空间保障，不断提升城乡居民幸福感、获得感。



传承文化、彰显特色。 坚定文化自信，注重文脉传承，坚持因地制宜，突出花坪地域特征、传统特色和时代风貌，塑造自然与人文特色元素高度融合的优质空间，切实做到在保护中发展、在发展中保护。

□ 目标愿景

2025

到2025年，国土空间开发保护水平稳步提高，国土空间开发保护格局得到优化，生态安全屏障逐渐牢固，基础设施有效提升，民生福祉不断提升，城镇综合承载力和人口集聚能力持续增强，城乡融合发展取得较好工作成效。

2035

到2035年，生态屏障更加牢固，国土空间开发利用效率和水平显著提升，形成“一核两轴三片区”的国土空间开发保护总体格局，国土空间开发利用效率和水平显著提升，构建绿色宜居的优质生活圈。

2050

展望2050年，全面建成可持续发展的绿色、繁荣、美丽的高品质城镇，实现社会保障、公共服务、人居环境、绿色产业等的全面提升。

□ 规划定位

浈江产业园扩容承接区选址韶关市浈江区花坪镇南部，是韶关市实施"产城融合"战略的重要载体。该区域凭借显著的区位优势和产业基础，正成为粤北地区承接珠三角产业转移的示范平台。



03 发展规模

规划至2035年，**全镇常住人口规模0.84万人，城镇化水平45%；中心镇区常住人口规模约0.38万人。**按照人口规模进行基础设施和公共服务设施配套，确保人口资源环境同城镇空间战略定位相协调，服务保障能力与城镇空间战略定位相适应。

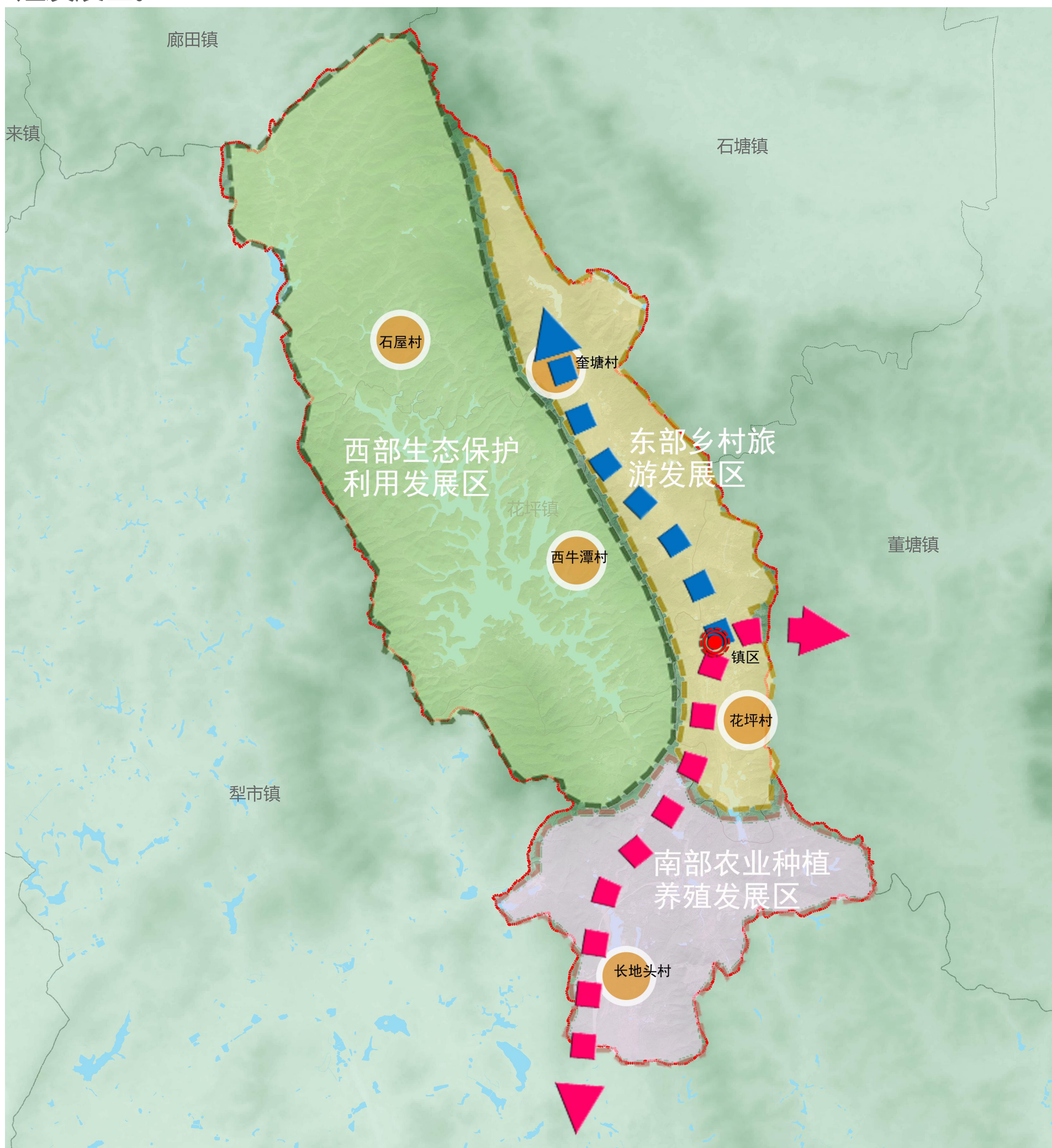
坚持节约集约利用土地，持续推进存量低效用地再开发，推进土地综合整治和城乡建设用地增减挂钩，优先保障重点平台、重大项目和民生项目，逐步引导土地利用方式从增量扩张向增量与存量并重转变。规划至2035年，镇域人均城镇建设用地控制在120平方米/人以内。

构建花坪镇“**一核、两轴、三片区**”的国土空间开发保护格局。

一核：镇区。建设形成具有集聚力与辐射力的综合服务中心。

两轴：沿原S246沿线打造镇域主要经济发展轴线，镇区至奎塘沿线形成次级经济发展轴。

三片区：西部生态保护利用发展区；东部乡村旅游发展区；南部农业种植养殖发展区。



04优化国土空间格局

□ 落实永久基本农田

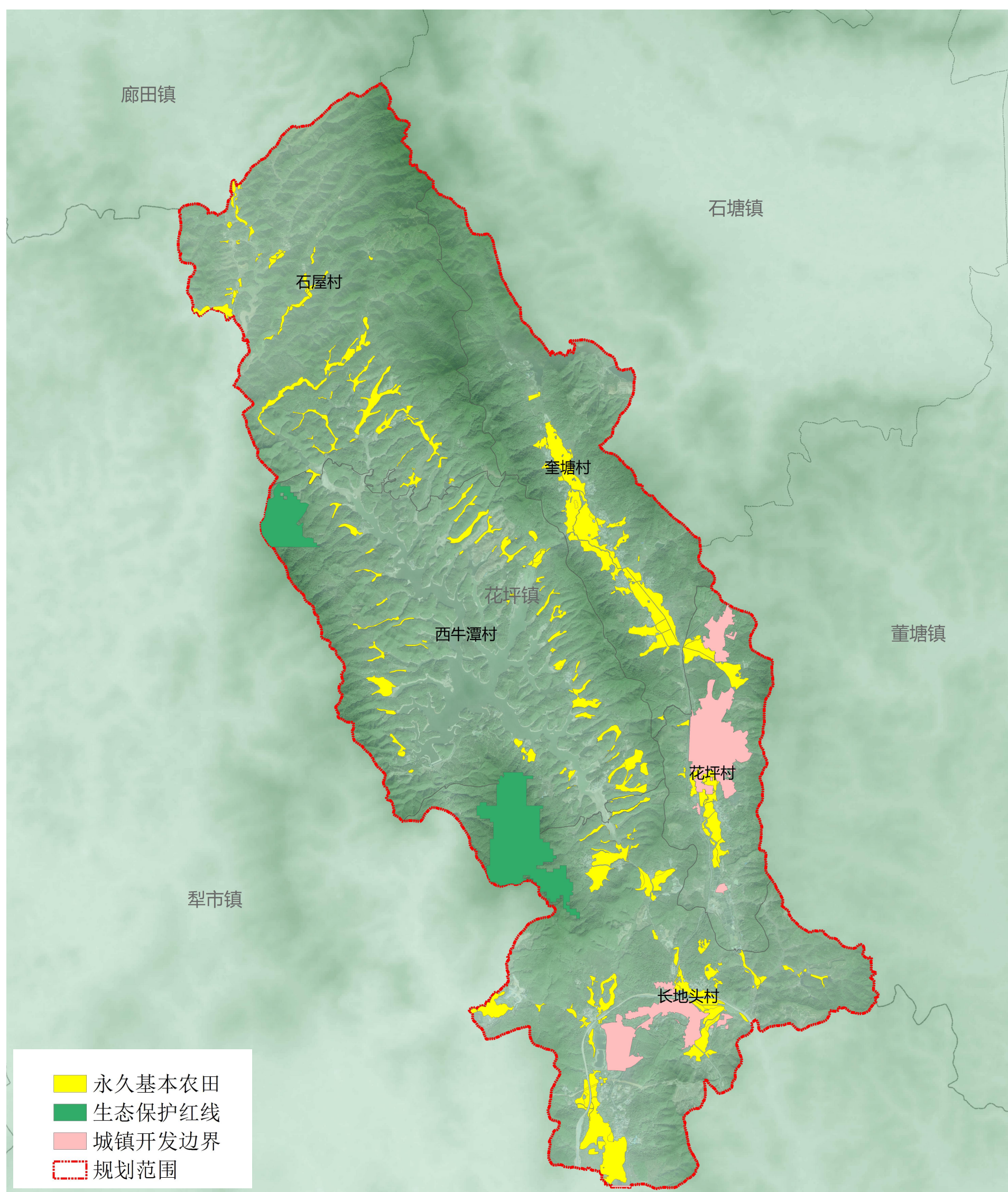
永久基本农田不低于**477.57公顷**。

□ 落实生态保护红线

生态保护红线不低于**190.21公顷**。

□ 落实城镇开发边界

城镇开发边界控制在**186.07公顷**。



□国土空间用途结构优化

1 保障农业空间，实现农业现代化

统筹安排各类农业用地，重点保障粮食、蔬菜、水果等农业生产空间，开展农用地整治优化，实施耕地集中连片整治，引导农业结构向有利于增加耕地的方向调整。充分考虑农业产业发展需求、土地资源状况和农业生态环境保护等因素，合理安排农业设施建设用地。

2 保护生态空间，筑牢绿色生态本底

严格保护林地、河湖、湿地等生态要素，禁止过度人为活动，合理配置林地资源。积极拓展绿色空间和水源涵养空间，禁止侵占河流水系与自然湿地，提高湿地生态修复水平。

3 优化建设用地结构

补充增量、存量用地完善城乡居住生活、公共服务、休闲游憩等功能，构建宜居宜业宜游环境；强化重大区域交通、基础设施等用地保障，安排留白用地预留城镇未来战略性发展空间；建立低效建设用地退出和存量未使用村庄建设用地腾挪机制，引导建设用地资源集中布局。

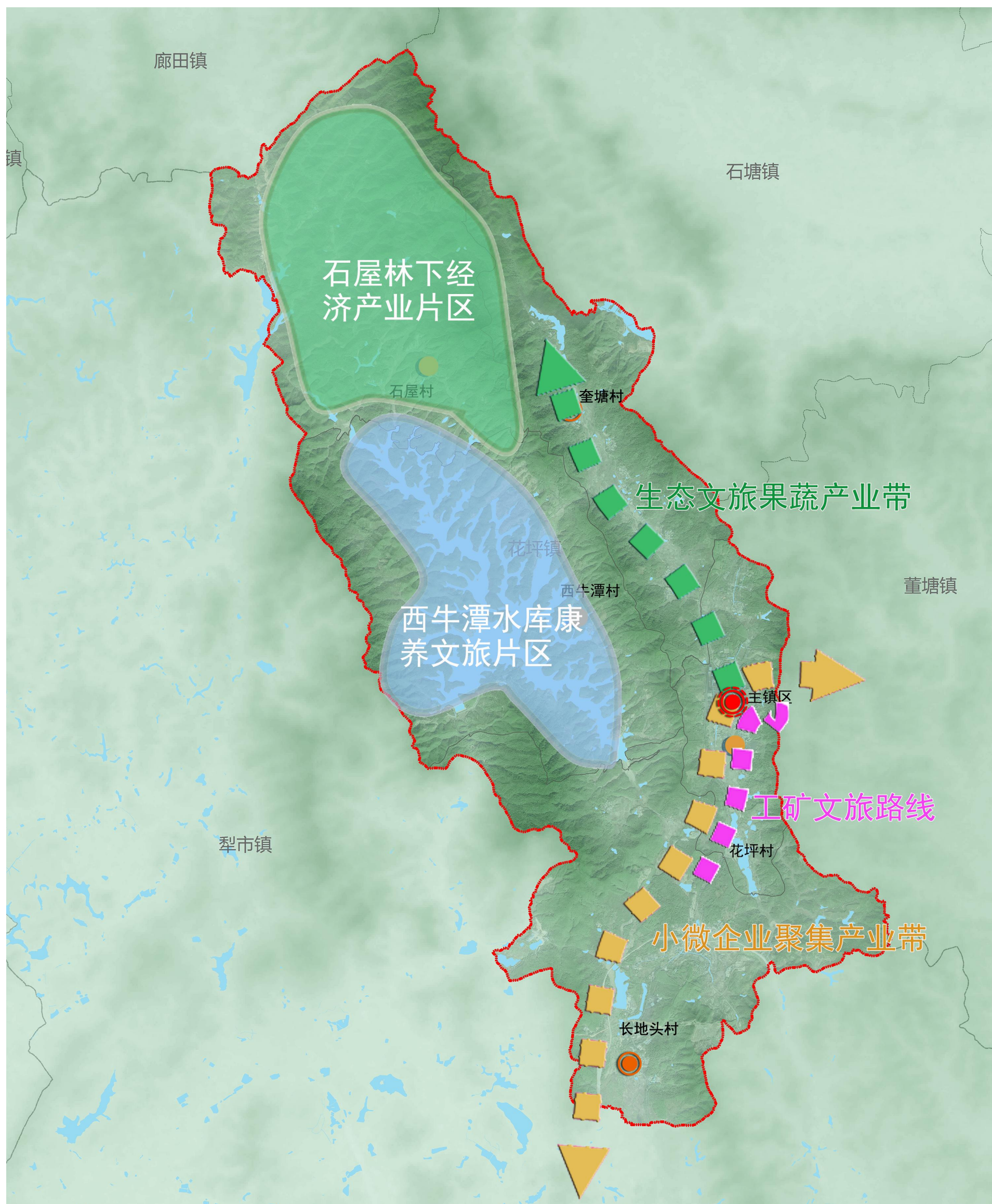
05 城乡统筹发展

□ 产业发展格局

形成 **“一路两带，一林一湖”** 的产业发展格局。

一路两带:工矿底蕴的文旅路线。小微企业聚集产业带；生态文旅果蔬产业带。

一林一湖：发展北部林下经济; 加快西牛潭水库周边发展。



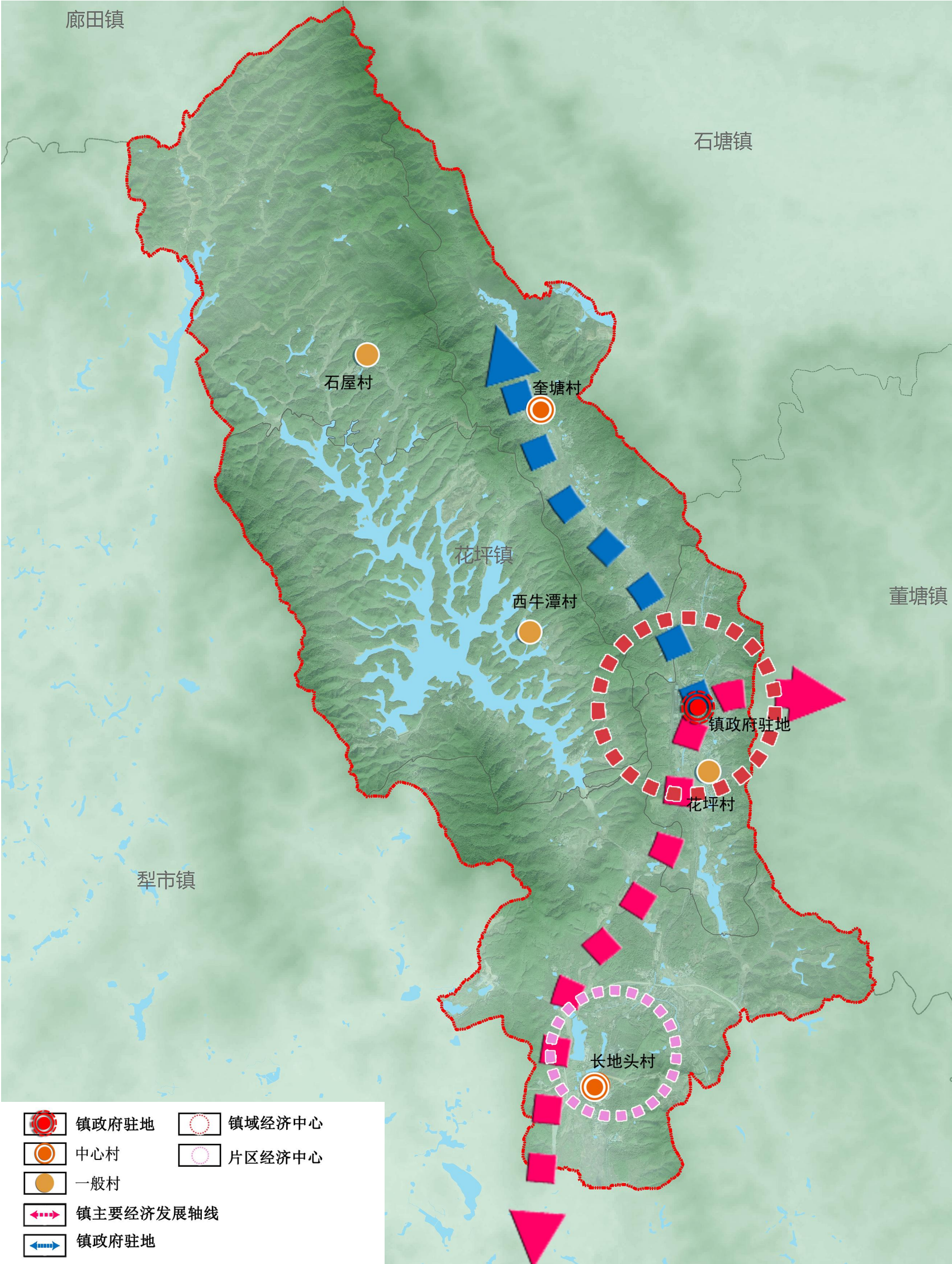
05 城乡统筹发展

镇村体系

一级中心镇区，即花坪镇镇区，应进一步加速其发展，壮大经济实力，提高综合功能，以充分发挥在镇域内的中心地位作用。

二级中心村，即长地头村、奎塘村，分别形成花坪镇域南、北片区的中心村。

三级基层村，包括花坪村、石屋村、西牛潭村3个行政村。



山水林田湖 草系统保护

统筹推进“山水林田湖草”生态系统一体化保护，维护生态系统稳定。以命运共同体理念引领生态保护修复治理。统筹城乡空间、山体、流域上下游等区域，推进各类生态要素整体保护、系统修复和综合治理。重点开展林相修补、水环境治理，严格保护天然林，提升必背镇自我修复生态保护能力。推动山水林田湖草保护和修复的系统化、整体化和规范化，提高区域生态系统质量。

坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”。落实最严格水资源管理制度。加强地下水资源保护，执行地下水取水总量控制与水位控制制度。统筹地下水水源涵养和回补需要，加强水体自然形态保护和修复。全面提高水资源的利用效率、优化用水结构。提高农业用水效率，强化农村、耕地、园地用水节水规范化、标准化、精细化管理水平。

水资源与湿地 保护与利用

加强耕地资源保 护与利用

严格落实耕地保护任务。强化任务考核，明确耕地用途管控，落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”，推进建设占用耕地耕作层剥离再利用政策。

严格落实耕地占补平衡。坚决贯彻落实严格耕地保护政策，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。非农业建设占用耕地，必须严格按照“先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田”的原则，落实耕地“占补平衡”。全面实施耕地进出平衡。严格控制耕地转为其他农用地。

07 国土修复整治与存量更新

生态系统 修复治理

森林生态屏障保育与修复区。加强生态公益林建设，修复残次林，加大森林抚育力度，保护天然生态系统的林木和生境，筑牢粤北生态屏障。

河湖湿地生态系统修复区。以农村水系综合整治为依托，开展水安全建设、水生态保护，确立合理的生态走廊，形成科学的生产空间、生活空间和生态空间。

农田生态系统修复区。提高耕地质量和改善农业生态环境，加强对退化生态系统的修复。整理破碎田块、整治生态脆弱型耕地和质量退化耕地，防控面源污染，采取工程措施、生物措施修复污染耕地。

通过全域规划、整体设计、综合治理、多措并举统筹推进国土综合整治。提升农用地规模质量，加快实现乡村特色农业产业化；提升集约用地效率，加快实现美丽镇村特色化；提升生态保护修复水平，加快实现生态资源价值化。逐步构建农田集中连片、村镇宜居聚集、产业集聚升级的生产、生活、生态空间格局。

全域土地 综合整治

存量建设用地 盘活利用

加快批而未供、闲置土地处置。加大各部门之间联合执法力度，建立建设用地批后监管制度，建立存量用地处置台账，妥善处理历史遗留问题，严格落实主体责任。通过批而未供和闲置土地的处置腾挪的规模优先用于保障重大产业项目的发展需求，促进存量用地空间腾挪与建设用地布局优化。

依法依规利用城乡建设用地增减挂钩、集体经营性建设用地入市等政策，有序推进空心村、农村闲置宅基地整治复垦，宜耕则耕、宜林则林，为农民建房、乡村基础设施建设和一、二、三产业融合发展等提供土地等要素保障。

加强规划实施监测

定期监测镇级国土空间总体规划在主要目标、空间布局、重大工程等方面对上层次规划的落实与执行情况，根据监测情况适时组织规划修改。

建立规划留白机制

建立战略留白用地管理机制，合理确定规划留白的规模，为重大项目、重大事件预留空间，积极应对未来的不确定性，合理预留长远发展空间。需要使用留白用地的，原则上不得占用永久基本农田和生态保护红线，尽量不占或少占耕地，确需占用的应当符合相应管控规则并履行规定程序。

依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

依托上级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统平台，实现各类空间管控要素精准落地，形成覆盖镇域、动态更新、权威统一的国土空间规划基础信息平台，为统一实施国土空间用途管制、强化规划实施监督提供法定依据，为建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制提供信息化支撑。

加强规划政策保障

实行重点项目分类用地保障。加强全镇空间资源统筹，通过规模整合、整理、腾挪、拆旧复垦和异地购买等方式，推动空间资源向重大项目集聚。完善重大项目推进机制，建立重大项目多部门定期会商制度，协调解决重大项目落地建设涉及自然资源领域的问题，推动重大项目快速落地。开辟重大项目用地预审、报批等全过程审批绿色通道，推进项目快批快审、批后快征、征后快供、供后快用和及时确权登记。

公示渠道

韶关市浚江区花坪镇人民政府：
<http://www.sgzj.gov.cn/sgzjhpz/gkmlpt/index>

公众意见提交途径

电子邮箱：sgszjqhpz@126.com

邮寄地址：广东省韶关市浚江区花坪镇人民政府规划建设办（收）

邮政编码：512000

（电子邮件标题或信封上请注明“韶关市浚江区花坪镇国土空间总体规划”字样）

