

国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路

改建工程项目（浈江段）

社会稳定风险评估报告

韶关市协达房地产工程咨询有限公司

2024 年 4 月



目录

前言	1
一、政策背景	1
二、科学定义	1
三、规范要求	2
第一章、项目概况	3
一、项目背景	3
二、项目概况	3
三、拟征收情况	6
第二章、评估依据和评估办法	8
一、评估依据	8
二、评估目的	8
三、评估原则	9
五、公众参与及各方意见采纳情况	11
第三章、风险影响分析和预测	13
一、合法性、合理性遭质疑的风险	14
二、群众抵制征地拆迁的风险	16
三、征地拆迁范围内抢建、抢种的风险	17
四、其他可能引发社会矛盾的风险	18
第四章、风险防范及控制措施	20
第五章、结论	22
附件:	24

前言

社会稳定风险评估，是指与人民群众利益密切相关的重大决策、重要政策、重大改革措施、重大工程建设项目、与社会公共秩序相关的重大活动等重大事项在制定出台、组织实施或审批审核前，对可能影响社会稳定的因素开展系统的调查，科学的预测、分析和评估，制定风险应对策略和预案。为有效规避、预防、控制重大事项实施过程中可能产生的社会稳定风险，为更好的确保重大事项顺利实施。

一、政策背景

2019年05月08日，国务院出台的《重大行政决策暂行条例》国令第713号发布，2019年9月1日起施行。《条例》坚持将党的领导贯彻到重大行政决策全过程，对重大行政决策事项范围、重大行政决策的作出和调整程序、重大行政决策责任追究等方面作出了具体规定。重大行政决策的实施可能对社会稳定、公共安全等方面造成不利影响的，决策承办单位或者负责风险评估工作的其他单位应当组织评估决策草案的风险可控性。风险评估结果应当作为重大行政决策的重要依据，同时也标志着风险评估工作已进入新阶段。

二、科学定义

习总书记在2012年11月“落实党的十八大精神要抓好六个方面工作”时指出：对涉及群众切身利益的重大决策，要认真进行社会稳定风险评估，充分听取群众意见和建议，充分考虑群众的承受能力，把可能影响群众利益和社会稳定的问题和矛盾解决在决策之前。

习总书记在2015年5月“要把风险想得更深入些”时指出：要

清醒认识面临的风险和挑战，把难点和复杂性估计得更充分一些，把各种风险想得更深入一些，把各方面情况考虑得更周全一些，搞好统筹兼顾。要坚持经济发展以保障和改善民生为出发点和落脚点，全面解决好人民群众关心的教育、就业、收入、社保、医疗卫生、食品安全等问题，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。

中办、国办于2015年4月发布《关于加强社会治安防控体系建设的意见》时强调：落实重大决策社会稳定风险评估制度，切实做到应评尽评，着力完善决策前风险评估、实施中风险管控和实施后效果评价、反馈纠偏、决策过错责任追究等操作性程序规范。落实矛盾纠纷排查调处工作协调会议纪要月报制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，建立调处化解矛盾纠纷综合机制，着力防止因决策不当、矛盾纠纷排查化解不及时等引发重大群体性事件。

社会稳定风险评估（简称：稳评）已被提升为重要的党政国策，因此亟需实事求是地给出社会稳定风险评估的科学定义。结合社会发展的四个典型阶段，《社会稳定风险评估与管理》（唐钧/著，北京大学出版社2015版）中提出：社会稳定风险评估也具有相应的定义：

（1）粗放阶段的社会稳定风险评估，指仅评估项目或政策等待评事项，是否具有可能引发群体事件的风险。

（2）规范阶段的社会稳定风险评估，指在政策、项目、活动的制定或实施之前，通过全面科学地分析可能影响社会稳定的因素，预测其损害程度，预估责任主体的承受能力，进而综合评定风险等级。

（3）精细阶段的社会稳定风险评估，指系统应用风险评估的科学方法，全面评估待评事项可能引发的社会稳定风险，客观预估责任主体和管理部门对社会稳定风险的内部控制和外部合作能力，科学预测相关利益群体的容忍度和社会负面影响，提前预设风险防范和矛盾化解的措施，进而确定该待评事项的当前风险等级，并形成循环。

（4）人性阶段的社会稳定风险评估，指同时兼顾两个维度：一是民众抵触和抗议的最小化，也即底线思维的反对最小化；二是民众满意度的最大化，也即人性化导向的满意度最大化。

三、规范要求

在现阶段，社会稳定风险评估（简评：稳评）应尽早规范化、努力精细化、尽力人性化。因此，《社会稳定风险评估与管理》（唐钧/著，北京大学出版社 2015 版）中提出：现阶段的社会稳定风险评估，亟待符合规范的要求。

综上，社会稳定风险评估机制的目标：降低民众的反对度和提升民众的满意度，始终不会动摇。但建立健全社会稳定风险评估机制，则要认识到不同阶段的社会稳定评估具有相对应的科学定义，并且将是伴随着社会的不断发展而持续优化和改进的动态过程。

第一章、项目概况

一、项目背景

国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园段公路改建工程已列入 2022 年省重点建设项目计划（粤发改重点〔2022〕157 号）和韶关市 2022 年重点建设项目计划（韶府办发函〔2022〕12 号）。项目的建成对于提升国道通行能力、完善环丹霞路段公路网络、促进沿线区域经济社会发展、乡村振兴和方便百姓出行具有重大意义。

二、项目概况

浈江区位于韶关市区东北部，东与仁化县大桥镇、曲江区枫湾镇和大塘镇接壤，西与乳源瑶族自治县桂头镇、武江区重阳镇毗邻，南与曲江区马坝镇、白土镇相连，北与乐昌市长来镇、仁化县董塘镇对接，是韶关市辖三区之一，为韶关市的政治、经济、文化和信息中心。1975 年 11 月设区，1984 年 6 月经广东省人民政府同意升格为县级区。2004 年 5 月，韶关市实行部分行政区划调整，将原北江区的行政区域和原曲江县的犁市镇、花坪镇划归浈江区管辖。现辖 5 个镇、3 个街道办事处、1 个服务原曲仁煤矿居民的办事处，48 个行政村、47 个社区居委会、6 个居民区（原曲仁煤矿居民区）。全区总面积 572 平方公里，建成区面积约 51 平方公里，2022 年全区户籍人口 309721 人，常住人口 362234 人。

浈江区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认

真落实省委十三届二次全会、省委经济工作会议、全省高质量发展大会、省委书记黄坤明在韶调研指示要求和市委十三届四次全会精神，按照区委十届三次全会部署安排，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好统筹经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面对接融入粤港澳大湾区，以推动高质量发展为主题，以生态绿色为底色，以改革创新为动力，以满足浈江人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定不移推进区委确定的“1363工程”，努力打造全市新型工业化战略重地和商贸物流中心，争当韶关城乡融合发展示范区，奋力开创新时代浈江高质量发展新局面。2022年，全区生产总值完成226.8亿元；规模以上工业增加值33.09亿元、固定资产投资44.86亿元、区级一般公共预算收入3.93亿元。

区位优势，交通便利。浈江区是连接南北的重要交通枢纽，“水陆空”立体式交通网络发达。毗邻韶关丹霞机场，实现与北京、海口、西安、青岛等全国东西南北诸多城市之间的航线便捷互通；京广铁路、韶赣铁路、武广高铁客运专线，韶赣高速、广乐高速，国道106、323线、省道S246、S248线等交通主干线纵贯南北；境内沿浈江、北江建有大型集装箱货运码头，水路航运可直达广州、香港、澳门。城乡交通网络发达，出行便捷，区位优势日益凸显。

历史悠久，古迹众多。秦汉以来，无论是南越国、南汉官署，还是各朝粤北地区的军事、行政机构都设在浈江区境内。隋朝重臣侯安都、唐代名相张九龄、宋代名臣余靖和唐宋诗人韩愈、苏东坡、杨万

里等大批官员、文化名人曾在浈江境内留下足迹。辖区历史文物、名胜古迹和革命遗址众多，有建于唐朝时期的大鉴寺，宋代的太傅庙、韶州府学宫大成殿和韶关标志性建筑——风采楼，民国时期以来的孙中山北伐誓师广场旧址、犁市当铺（南昌起义部队革命活动旧址）、中共粤北省委机关五里亭旧址等历史遗迹遗址，还有根据粤北华南教育抗战历史打造的华南教育历史研学基地（大村）等等，遍布全区。

环境优美，休闲胜地。浈江区属亚热带地区，年平均气温在 18.8—20.7℃之间，四季分明。自然资源丰富，各类植物约 80 科 800 多种。浈江区风光秀丽，名胜古迹众多，有风采楼、斌庐、韶州府学宫、广富新街、广州会馆、隆盛酱园等人文景观；韶关国家森林公园、皇岗山、帽峰山、阅丹公路、山外山文旅园等山水景观。希尔顿欢朋酒店、华美达酒店、凤凰酒店、维也纳酒店、莱斯大酒店等中高端商务酒店相继进驻，旅游服务产业链初步形成。区内大型节庆活动主要有丹霞山 50 公里徒步赛、丹霞山马拉松赛、丹霞山自行车赛、端午节龙舟赛、畅游北江、茶花节等，“吃、住、购、娱、乐”，游客总能在这里找到合适的选择，环境优美的浈江成为宜游宜居宜学之地。

设施完善，人才荟萃。区内金融、证券、保险、医疗、教育等社会机构齐全。海关、口岸管理、商检等外贸管理服务机构都设在辖区内，为投资者在出入境登记、查验、管理等方面提供便捷的服务。辖区内有韶关学院和各类成人大中专学校、全国重点高级技工学校、培训中心，有丰富的人才培训、科技研发资源，可为企业培训各类专业技术人员和成批量熟练工，为企业投资顾问、决策咨询、技术研发等

提供强有力的人才技术支撑。

客家习俗，乡风文明。浈江区以广府、客家民风民俗为主，城区以粤方言为主，客家方言遍布城乡。城乡民风淳朴，逢年过节喜食糍粑，清明以艾叶做艾糍、端午以竹叶裹粽子等。城乡大型文化活动主要有元宵烟花晚会、端午节龙舟赛等。1. 项目名称：国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（浈江段）

三、拟征收情况

1. 拟征收土地、房屋位置及范围

该项目征收涉及韶关市浈江区十里亭镇湾头村村民委员会、韶关市浈江区新韶镇水口村村民委员会。项目占用面积约 135.30 亩。

2. 拟征收项目位置示意图

项目位置示意图

(国道G323线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程浈江段项目)



1:15000

第二章、评估依据和评估办法

一、评估依据

1、《中华人民共和国土地管理法》(2020年1月1日起施行,2019年8月26日修正);

2、《国有土地上房屋征收与补偿条例》(国务院令第590号);

3、《中华人民共和国资产评估法》(中华人民共和国主席令第46号,2016年12月1日起施行);

4、《关于印发〈国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法〉的通知》(发改投资〔2012〕2492号);

5、《国家发展改革委办公厅关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲(试行)的通知》(发改办投资[2013]428号)。1.《中华人民共和国土地管理法》(2019修正版);

6.《中共中央办公厅、国务院办公厅〈关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见(试行)〉的通知》(中办发〔2012〕2号);

7.《关于建立广东省重大事项社会稳定风险评估工作机制的意见》(粤办发〔2011〕3号)。

二、评估目的

为确保国道G323线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目(浈江段)顺利实施,按照市政府的要求如期完成征拆任务,切实从源头上预防、减少和消除该项目征拆对社会稳定的隐患,确保如期完成该项目征拆的顺利实施,韶关市浈江区土地和房屋征收事务中心委

托相关专业人员对该项目进行了风险评估。通过社会稳定风险评估，广泛听取意见，推动国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（浈江段）项目顺利进行，预防产生社会矛盾，最大限度消除不稳定因素，防止不稳定事件发生。

三、评估原则

1、依法评估。严格按照法定权限和程序，制定全面、科学、规范的评估标准，坚持定量与定性分析相结合，统筹考虑发展需要与承受能力的关系，正确履行法定职责。

2、科学评估。尊重客观规律，运用科学的方式方法实施评估，做到现实性和前瞻性相结合，使决策符合社会发展规律，切实增强评估的科学性、可行性、权威性。

3、民主评估。加强调查研究，广泛征求意见，进一步拓宽公众参与决策的渠道。对争议较大、专业性较强、影响面较广的评估事项，要组织相关部门和人员进行听证、论证，做到公众参与、专家论证和政府决策相结合，使决策能够体现和反映广大人民群众的根本利益。

4、公开评估。除涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的事项外，重大决策应当依法向社会公开，并通过网站、新闻媒体等方式进行广泛宣传，确保群众的知情权，进行舆论评估和监督。

四、评估程序

根据国家有关政策和法规规定，评估人员履行了如下程序：

（一）制定评估工作方案

评估主体应首先制定评估工作方案。评估工作方案应明确风险评估的组织机构、职责分工、工作进度、工作方法与要求、拟征询意见对象及方法、风险评估报告大纲等事项。

（二）收集和审阅相关资料

评估主体应全面收集并认真审阅社会稳定风险评估相关资料，主要包括但不限于以下文件：项目可行性研究报告、项目申请报告及其社会稳定风险分析篇章；国家和地方相关法律、法规和政策；拟建项目前期审批相关文件，包括城乡规划、国土资源、环境保护等部门出具的规划选址、用地预审、环境影响评估文件等；相关规划与标准规范；同类或类似项目决策风险评估资料等。

（三）充分听取意见

根据对拟建项目社会稳定风险分析篇章的审阅结果，结合项目所在地的实际情况，根据需要补充开展民意调查，向受拟建项目影响的相关群众了解情况，对受拟建项目影响较大的群众、有特殊困难的户要重点走访，当面听取意见。听取意见要注意对象的广泛性和代表性，注意方式方法，确保收集意见的真实性和全面性；讲清项目相关的法律和政策依据、项目方案、项目建设和运行全过程可能产生的影响，以便群众了解真实情况、表达真实意见。

（四）全面评估论证

分门别类梳理各方意见，参考相同或类似项目引发社会稳定风险的情况，重点围绕拟建项目实施的合法性、合理性、可行性、可控性进行客观、全面地评估论证；对拟建项目所涉及的风险调查、风险

识别、风险估计、风险等级评判、风险防范和化解措施等内容逐项进行评估论证，特别是对风险因素、风险发生概率、可能引发矛盾纠纷的激烈程度和持续时间、涉及人员数量、可能产生的各种负面影响以及相关风险的可控程度进行评估论证。

（五）确定风险等级

根据项目所在地人民政府确定的社会稳定风险评估指标或评判标准，在综合考虑各方意见和全面分析论证的基础上，按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》的风险等级划分标准，对拟建项目的社会稳定风险等级作出客观、公平的评判，确定项目社会稳定风险的高、中、低等级。

（六）编制评估报告

评估领导小组要对评估事项实施的前提、时机及后续社会影响、配套设施等进行科学分析和研究论证，做出总体评估结论，形成评估报告。

五、公众参与及各方意见采纳情况

我公司在编制本报告期间对被征收土地、房屋周边区域进行了现场调查和走访，征求利益相关群体意见的同时也征求了自然资源部门、土地权属单位、当地政府维稳办公室等职能部门对该项目建设实施的意见。该项目利益相关各方的主要意见和诉求包括：

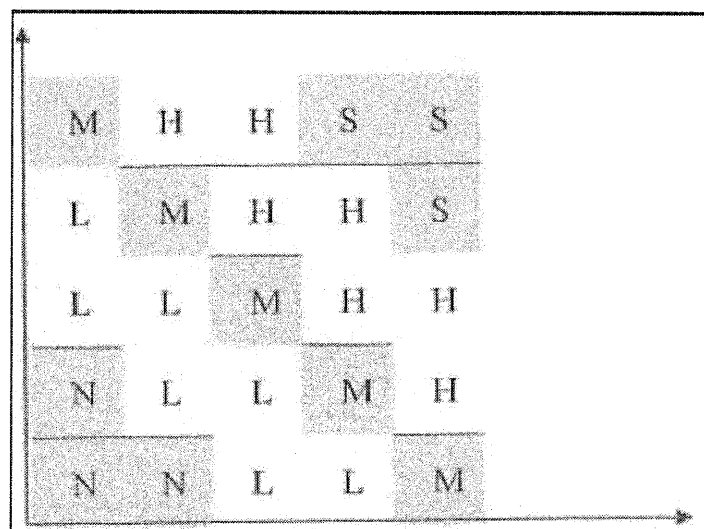
1. 确保本项目土地、房屋征收合法合规；
2. 确保本项目土地、房屋征收符合当地经济社会发展近期和远期规划，兼顾利益各方的现实利益和长远利益；

3. 确保征地、拆迁补偿款足额筹集并按时发放至被征收群众手中，杜绝采用暴力手段强制征收；

4. 确保对群众提出的合理异议和诉求进行妥善解决，对提出的不合理异议和诉求进行充分论证并解释说明。

第三章、风险影响分析和预测

风险的大小可以用风险概率-影响矩阵(Probability-Impact Matrix PIM)来表示,以风险概率为横坐标,以风险影响为纵坐标,详见图 5-1 风险概率-影响矩阵图。



附图 5-1 风险概率-影响矩阵图

根据风险因素对项目影响程度的大小,采用风险评价矩阵方法,可将风险程度分为微小风险、较小风险、一般风险、较大风险和重大风险五个等级。

1. 微小风险: 风险发生的可能性很小,且发生后造成的损失很小。对应图 5-1 的 N 区域。

2. 较小风险: 风险发生的可能性较小,且发生后造成的损失较小,不影响项目的可行性。对应图 5-1 的 L 区域。

3. 一般风险: 风险发生的可能性不大,或者发生后造成的损失不大,一般不影响项目的可行性,但应采取一定的防范措施。对应图 5-1 的 M 区域。

4. 较大风险：风险发生的可能性较大，或者发生后造成的损失较大，但造成的损失是项目可以承受的，必须采取一定的防范措施。对应图 5-1 的 H 区域。

5. 重大风险：风险发生的可能性大，风险造成的损失大，将使项目由可行转变为不可行，需要采取积极有效的防范措施。对应图 5-1 的 S 区域。在土地征收过程中，社会稳定风险有各种表现形式，如上访、拒绝交地、暴力对抗或群体示威等。

依据以往经验以及对集体土地征收相关利益群体的民意调查结果，对本次土地征收可能引发的社会稳定风险分析及预测如下。

一、合法性、合理性遭质疑的风险

风险内容：该项目的决策是否与法律法规、现行政策相抵触、是否有充分的政策和法律依据；是否经过严谨科学的可行性研究论证；是否充分考虑时间、空间、人力、物力、财力等制约因素；征收方案是否合理可行，工作措施是否完善。

1、土地、房屋征收实施程序的合法合规性分析

国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园段公路改建工程已列入 2022 年省重点建设项目计划（粤发改重点〔2022〕157 号）和韶关市 2022 年重点建设项目计划（韶府办发函〔2022〕12 号）。项目的建成对于提升国道通行能力、完善环丹霞路段公路网络、促进沿线区域经济社会发展、乡村振兴和方便百姓出行具有重大意义。

为维护被征地拆迁单位和个人的合法权益，韶关市人民政府严格按照《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正版）等法律法规及

政策要求开展本项目征收工作。基于现阶段本项目征收工作进展及实施情况，本报告认为国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（浈江段）征收程序符合有关法律法规及政策要求。

2、征地补偿安置及社会保障标准合法合规性分析

韶关市人民政府已按要求发布该项目的《征收土地预公告》，该项目土地、房屋征收方案依照根据《中华人民共和国土地管理法》、《广东省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》、《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院令第 590 号）、《国有土地上房屋征收评估办法》（建房〔2011〕77 号）、《广东省住房和城乡建设厅关于实施〈国有土地上房屋征收与补偿条例〉》，以及《韶关市浈江区、武江区征收集体土地地上附着物和青苗补偿标准》（韶府规〔2024〕3 号）等有关文件规定，根据调查确认的实际情况拟定，具体的征收补偿安置方案另行公告。本项目根据实际测量、现状调查和确认结果拟定具体的征收补偿安置方案后将按规定进行公告并充分听取被征收农村集体经济组织、农户和地上附着物产权人等利害关系人意见。被征收人对拟征收土地、房屋的具体补偿标准、安置途径有申请听证的权力。

3、小结

本项目土地、房屋征收程序符合有关法律法规及政策要求；韶关市人民政府按要求告知被征收人土地、房屋征收标准、安置方式、社会保障方式及被征收人对拟征收土地、房屋的具体补偿标准、安置途径享有申请听证的权力。本项目均严格按照《中华人民共和国土地管理法》等法律、法规规定的程序组织实施，程序合理合法，符合韶关

市国民经济和社会发展规划，符合地方土地利用总体规划，征收程序按照有关规定依法进行，程序正当，结果公开。

风险评价：本报告认为本项目实施的合法性、合理性遭质疑的风险发生概率较低，风险程度较小，根据“风险概率—影响矩阵图”，判定其风险等级为较小风险。

二、群众抵制征地拆迁的风险

风险内容：由于征地拆迁涉及群众的切身利益，加上群众对加上群众对征地拆迁的政策缺乏理解，因此在征地拆迁问题上群众往往会与政府站在对立面，以各种形式抵制征地拆迁。征地拆迁项目中群众最敏感、最担忧的问题是丧失土地。本项目要征收的土地，初步估算135.30亩，这些农用地在农民或承包户的良好管理和经营之下，能获得可观的持续的经济收益。征收农地不仅会使当地群众人均耕地面积减少，而且对那些已经进行大量投资的承包户的收入造成巨大的影响。

土地是当地村民的主要生产资料，丧失土地对当地村民的日常生活和农业生产都会产生严重的影响。有研究资料表明，对于从事农业生产的家庭来说，失去土地所产生的后果通常比失去房屋要严重得多。另外，保留下来的土地可能受到项目的各种影响而质量下降。因此，当征地会导致当地群众土地面积减少并危及其生存时，群众可能会对征地拆迁项目产生强烈的排斥和抵触情绪，这种负面情绪一经积累有可能演变为激烈的抵制行为，从而影响社会稳定。

为了赢得群众对本征地拆迁项目的支持，评估领导小组会通过多

种途径、多种渠道、积极与征地群众联系沟通，向村民解答各种征地问题，宣传项目建设意义和征地政策。同时，对关系到群众切身利益的补偿数据，一丝不苟，反复核对，积极帮助村民解决力所能及的补偿问题，为高效顺利地推进土地征收工作打下较好的群众基础。

风险评价：本报告认为本项目用地征收的群众抵制征收风险发生概率较低，风险程度较小，根据“风险概率—影响矩阵图”，判定其风险等级为较小风险。

三、征地拆迁范围内抢建、抢种的风险

风险内容：随着国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园段公路改建工程项目（浈江段）征地拆迁工作的推进，在划定的征收范围内抢建、抢种也会闻风而动，企图骗取国家拆迁补偿款。由于本次征地面积较大，地形地势较复杂，抢建、抢种更容易乘虚而入，同时他们投入也较大，如政府不出台相应的处理方案和意见，这些投机倒把者可能会因此而阻挠 征地拆迁工作，甚至上访或者聚众滋事。

风险评价：本报告认为征地拆迁范围内抢建、抢种的发生概率较低，风险程度较小，根据“风险概率—影响矩阵图”，判定其风险等级为较小风险。

首先，应明确界定征收时间节点，若在节点后出现抢建、抢种的行为，在市政府带领下，组织镇干部、各村委会两委成员以及自然资源所、司法所、执法队、城监队、派出所等部门组成联合行动工作组，对违规抢种青苗和抢建设施进行清理，并对周围群众进行了教育和引导。同时，要加强对抢种抢建行为的预防监控，重点做好三方面工作：

一是做好宣传教育。耐心细致地解释好政策方针，将群众思想统一到发展大局上来；二是强化巡查监控。全天不间断轮班巡逻，及时掌握征地范围内的非法抢种抢建行为；三是发挥联动机制。专项工作组长期进驻及早组织有关部门依法制止抢种抢建行为。

四、其他可能引发社会矛盾的风险

风险内容：项目在征地拆迁过程中，当地个别村民可能会因为对补偿方案的不满意而成为“钉子户”，拒绝征地、抵制拆迁。甚至在施工过程中可能会对当地村民带来干扰，影响其他居民正常的生活与通行，因此有可能引发居民的不满情绪。另外，不排除有民间组织通过收买当地村民的补偿“权利”而介入反征地拆迁活动，滋事生非，干扰项目进展，并从中牟利。

风险评价：本报告认为其他可能引发社会矛盾的风险发生概率较低，风险程度较小，根据“风险概率—影响矩阵图”，判定其风险等级为较小风险。

本项目征收工作将在国家法律法规和相关政策指引下进行，通过精心布置和严密组织，在征收补偿过程中尽量做到不引发、少引发群众的不满情绪，以情感人，以理服人。在制定征收补偿方案时，召开座谈会，反复征求被征收人的意见和建议，尽可能使补偿方案更完善、更合理。积极开展宣传教育，针对群众对补偿方案所提意见和关心的问题，进行现场解释和答复。对村社多年积累的矛盾应及时进行排查化解，尽可能解决抵触情绪较大的群众的实际问题，消除其对抗心理。尽可能取得绝大多数被征收人的理解和支持，争取做到被征收人积极

配合，主动搬迁，使征地拆迁工作顺利、稳妥。

第四章、风险防范及控制措施

国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（浈江段）发生不利于社会稳定的风险程度为较低，意味着征地拆迁项目不会一帆风顺，特别要注意加强对征地拆迁实施过程中可能出现的个体矛盾冲突的防范，并随时戒备和监控征地拆迁进展中可能出现的风险发生。针对本项目征收可能诱发的风险，本报告建议采取以下风险防范措施。

一、加强征地拆迁政策的宣传，营造良好的社会舆论氛围。

可通过电视、广播、报纸等多种新闻媒体，宣传国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（浈江段）征地拆迁项目对我市精细化机械制造业发展、拉动地方经济发展、带动周边土地升值、增加其他居民致富机会和促进物业经营较快增长等方面将带来长期福利改善。尽管短期内部分居民会有少量的利益损失或者带来转型期的生活不便，甚至带来感情的痛苦、焦虑等，权衡利弊，当地村（居）民将会是最大的受益者。因此，有必要继续加强征地拆迁政策的宣传，舆论先行。

二、创新思路，讲求科学的征地拆迁方法，以人为本

在征地拆迁过程中要不断创新工作思路，讲求科学有效的拆迁方法，尤其要千方百计应用那些已被实践证明效果十分显著的征地拆迁工作方法。在土地、房屋征收过程中，还要按规定做好公开、公示工作，保证被征对象的知情权。

三、加强风险预警，做好征地拆迁现场维稳工作

建立风险预警制度，对征地拆迁过程中发生的不稳定因素进行每日排查。加强征地拆迁现场的治安保障，突发事件一旦发生或是出现的苗头后，各方力量和人员都能立即投入到位，各司其职，有条不紊开展工作；涉及单位的主要领导要亲临现场，对能解决的问题要现场给予承诺和答复，确保事态不扩大，把不稳定因素的影响控制在最小范围内。

四、注重对被征收人切身利益的保护。

一律严格按照市委市政府下发的征地补偿标准进行补偿。补偿标准内的严格按照标准补偿，补偿标准外的则由有资质的第三方进行价格评估。为了确保项目的顺利进行，在具体操作的时候，本着有利于保护被征收人切身利益的角度，制定标准时，按照政策规定，取高舍低。对部分困难企业和群众主动做好思想工作，认真落实有关政策，积极争取政策支持。

五、加强对资金使用的监管，预防腐败发生。

加强对补偿资金使用的监管，防止因补偿资金使用、运作不当而影响群众切身利益，进而发生“次生”社会不稳定现象。

六、加强失地居民生活保障，落实养老保险缴纳工作。

项目沿线征地数量较大，使得部分农民失去土地，政府为其缴纳养老保险，解除其后顾之忧，这是他们支持项目建设的前提。同时在项目进行过程中，通过对沿线村镇的调查，深入了解土地占用对村（居）民产生的不同影响，尽量结合村（居）民的诉求确定名额及标准，并且分配合理。

第五章、结论

根据本项目现阶段进展情况及其基本材料信息，综合相关利益群体的民意调查结果，本报告对国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（浈江段）用地征收过程中可能发生的社会稳定风险进行了评估，结论如下：

1. 本项目征收符合以人为本的科学发展观的要求，符合大多数群众的利益诉求，但将给所涉及群众的生产、生活带来一定的影响。
2. 本项目征收不存在引发群众大规模集体上访或群体性事件的风险。
3. 若本项目征收涉及的群体提出合理的异议和诉求，将能通过法律、政策妥善解决。
4. 对涉及群众有可能提出的不合理诉求，将能依据法律、政策进行充分合理解释、有力论证和详细说明，并取得大部分群众的理解和支持。
5. 对所涉及群众的补偿、安置、保障等措施与其他地区同类或类似事项的措施无较大差别，引起群众的强烈不满的可能性较小。
6. 有可能引发不稳定因素的其他方面风险均在可控范围。

总的来说，本项目实施对促进韶关市浈江区的经济发展、改善群众生活环境与质量有巨大的作用。本报告从本项目征收实施的合法性、合理性、可行性、可控性等方面进行风险评估，预判本项目在土地、房屋征收过程中发生上访的可能性较小且可控，并提出一系列风

险防范措施。

综上所述国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（湏江段）征收工作存在的社会稳定风险等级为较小风险，相关部门可同时采取积极措施，主动介入，保障本项目土地、房屋征收工作的顺利进行。

韶关市协达房地产工程咨询有限公司



附件：

- 1、评估机构营业执照复印件；
- 2、评估机构社会稳定风险评估师；
- 3、韶关市人民政府征收土地预公告韶府征启〔2023〕5 号
- 4、征收土地预公告红线图
- 5、各地张贴征收土地预公告相片
- 6、走访民众、现场勘察相关相片
- 7、公众意见调查表（部分）



统一社会信用代码
91440200MA53H6AW31

营业执照

扫描二维码
“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息。



名称	绍兴市协达城市更新服务有限公司	注册资本	人民币壹佰零壹万元
类型	有限责任公司(自然人独资)	成立日期	2019年07月17日
法定代表人	江韶波	营业期限	长期
经营范围	提供城市更新服务；旧城改造项目策划；房地产项目咨询策划；房屋拆迁、房屋修缮、土地相关手续登记代理、房地产市场调研服务；建筑物拆除、废旧机械拆除服务（均不含爆破工程服务）；土地评估；房地产评估；测绘服务；承接室内装饰装修工程、土石方工程；建设用地预审；勘察设计；建设工程的立项、报建、验收的技术咨询服务；代办土地、房屋不动产权证；房屋安全鉴定；档案管理服务；建设工程电子档案管理；设计、发布、制作、代理国内各类广告（不含气球广告）。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动。）		

登记机关

2019 年 1 月 17 日



国家企业信用信息公示系统网址：<http://www.gsxt.gov.cn/> 国家市场监督管理总局监制

社会稳定风险评估师

 	岗位名称: 社会稳定风险评估师 Position Title: _____
姓名: 邓肇权 性别: 男 Name: _____ Sex: _____	培训学时: 48学时 Training Hours: _____
出生日期: 1983 年 06 月 24 日 Birth Date: _____ Year _____ Month _____ Date _____	评定成绩: 合格 Comprehensive Score: _____
证书编号: GP20GY018001092 Certificate NO.: _____	
身份证号: 440204198306243019 ID Card NO.: _____	

中国人事人才培训网
China Human Resources Training
2020 年 12 月 14 日
培训专用章

 	岗位名称: 社会稳定风险评估师 Position Title: _____
姓名: 廖素坚 性别: 男 Name: _____ Sex: _____	培训学时: 48学时 Training Hours: _____
出生日期: 1989 年 10 月 25 日 Birth Date: _____ Year _____ Month _____ Date _____	评定成绩: 合格 Comprehensive Score: _____
证书编号: GP20GY018001091 Certificate NO.: _____	
身份证号: 440204198910253934 ID Card NO.: _____	

中国人事人才培训网
China Human Resources Training
2020 年 12 月 14 日
培训专用章

韶关市人民政府征收土地预公告韶府征启〔2023〕5 号

韶关市人民政府 征收土地预公告

韶府征启〔2023〕5 号

为实施土地利用总体规划和城市总体规划，拟将韶关市浈江区新韶镇湾头村委属下的集体土地 9.02 公顷征收为国有土地。根据《中华人民共和国土地管理法》有关规定，现将拟征收土地情况预公告如下：

一、拟征收土地目的：实施城乡规划。

二、拟征收土地位置和范围：韶关市浈江区新韶镇湾头村（详见附件）。

三、拟征收土地的规划用途：交通设施用地。

四、拟征收土地面积：9.02 公顷（折合 135.3 亩）。

五、征收土地的补偿标准、安置方式和社会保障

（一）补偿标准。根据《中华人民共和国土地管理法》第四十七条、第四十八条，以及《中华人民共和国土地管理法实施条例》第二十七条有关规定拟定。正式征收土地的补偿标准将另行公告。其中，征收土地的土地补偿费、安置补助费标准按照《韶关市人民政府关于公布实施征收农用地区片综合地价的通告》确定的标准执行。地上附着物（含房屋）和青苗等的补偿，将根据调查确认的实际情况拟定具体的补偿标准。

（二）安置方式和社会保障。1. 以货币方式支付安置补助费

安置；2. 为被征地农民支付社会保障金、购买社会保险；3. 留用地安置。正式征收土地的安置方式将另行公告。

（三）根据实际测量、现状调查和确认结果拟定具体的征地补偿安置方案后将按规定进行公告，并充分听取被征地农村集体经济组织、农户和地上附着物产权人等利害关系人意见。被征地农民集体经济组织和农户对拟征收土地的具体补偿标准、安置途径有申请听证的权利。

六、公告时间：2023年6月15日至2023年6月29日。

七、自本预公告发布之日起，由涪江区人民政府代表韶关市人民政府组织有关征地机构和测量单位开展征收土地调查，进入拟征地现场对土地的权属、地类、面积以及地上附着物（含房屋）的权属、种类、数量、结构等现状进行调查，请各相关单位和个人相互知照，并予以配合。调查结果将与被征地农村集体经济组织、农户和地上附着物产权人共同确认。除正常农业生产外，任何单位和个人不得在拟征地范围内抢栽抢建，违反规定在拟征土地上抢栽、抢种、抢建的地上附着物和青苗，以及抢房屋内（外）装修的，征地时一律不予补偿。

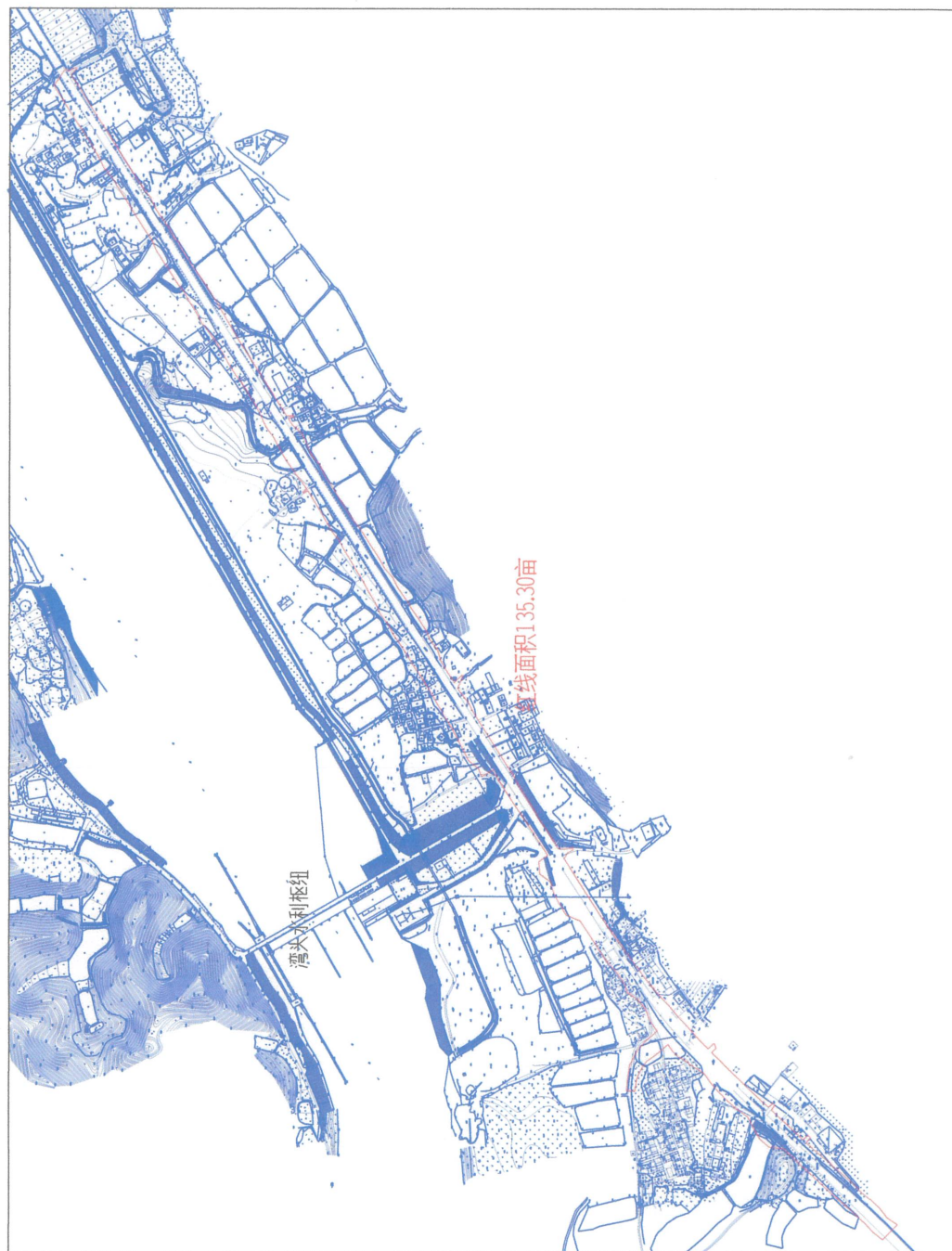
特此公告。

附件：征收土地预公告红线图



征收土地预公告红线图

征收土地预公告红线图



十里亭镇人民政府张贴征收预公告相片



新韶镇人民政府张贴征收预公告相片



湾头村村民委员会张贴征收预公告相片



水口村村民委员会张贴征收预公告相片



走访民众、现场勘察相关相片









公众意见调查表（部分）

国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路 改建工程项目（浈江段）公众参与意见调查表							
姓名	张作	性别	☒ 男 ☐ 女	年龄	☐ 20 岁以下 ☐ 21-40 岁 ☐ 41-60 岁 ☒ 60 岁以上	学历	
地址	仁化县/镇/街道 丹霞 村委/社区		职业		电话	18318334858	
1. 您对国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（浈江段）的了解程度？							
☐ 了解 ☒ 基本了解 ☐ 听说过 ☐ 不了解							
2. 您认为本项目是否符合国家和地方政府的相关政策和法律法规？							
☒ 符合 ☐ 基本符合 ☐ 不符合 ☐ 不清楚							
3. 您认为本项目实施是否合理？							
☒ 合理 ☐ 基本合理 ☐ 不合理 ☐ 不清楚							
4. 关于本项目，您关注的方面有哪些？（可多选）							
☐ 合理性、可行性 ☐ 社会经济影响 ☐ 土地利用及补偿 ☐ 其他							
5. 您认为本项目实施后会对您的生产、生活产生哪方面的影响？（可多选）							
☐ 土地房屋价值 ☒ 收入水平 ☐ 商业活动 ☐ 农业生产 ☐ 没有影响 ☐ 其他							
6. 您认为本项目可能引发社会矛盾/不稳定性的程度是？							
☒ 不可能 ☐ 可能性小 ☐ 可能性中等 ☐ 可能性大，原因是：							
7. 如果本项目引发社会矛盾，您会选择哪一种途径解决？（可多选）							
☐ 协商 ☒ 政府 ☐ 法律 ☐ 舆论 ☐ 观望 ☐ 其他							
8. 您是否支持国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（浈江段）的实施？							
☒ 支持 ☐ 无所谓 ☐ 不支持，原因是：							
9. 请您就本标准的实施提出个人意见/建议：（可另附纸张）							

注：请您在公众意见内容选择的答案打“√”

国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路 改建工程项目（浈江段）公众参与意见调查表							
姓名	欧星浩	性别	☒ 男 ☐ 女	年龄	☐ 20 岁以下 ☐ 41-60 岁	☒ 21-40 岁 ☐ 60 岁以上	学历
地址	新韶镇/街道	永口村委/社区	职业	司机	电话	13542295755	
1. 您对国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（浈江段）的了解程度？							
☐ 了解 ☐ 基本了解 ☒ 听说过 ☐ 不了解							
2. 您认为本项目是否符合国家和地方政府的相关政策和法律法规？							
☐ 符合 ☐ 基本符合 ☐ 不符合 ☒ 不清楚							
3. 您认为本项目实施是否合理？							
☐ 合理 ☐ 基本合理 ☐ 不合理 ☒ 不清楚							
4. 关于本项目，您关注的方面有哪些？（可多选）							
☐ 合理性、可行性 ☐ 社会经济影响 ☒ 土地利用及补偿 ☒ 其他							
5. 您认为本项目实施后会对您的生产、生活产生哪方面的影响？（可多选）							
☐ 土地房屋价值 ☒ 收入水平 ☐ 商业活动 ☐ 农业生产 ☐ 没有影响 ☒ 其他							
6. 您认为本项目可能引发社会矛盾/不稳定性的程度是？							
☐ 不可能 ☒ 可能性小 ☐ 可能性中等 ☐ 可能性大，原因是：							
7. 如果本项目引发社会矛盾，您会选择哪一种途径解决？（可多选）							
☒ 协商 ☒ 政府 ☒ 法律 ☒ 舆论 ☐ 观望 ☐ 其他							
8. 您是否支持国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（浈江段）的实施？							
☐ 支持 ☒ 无所谓 ☐ 不支持，原因是：							
9. 请您就本标准的实施提出个人意见/建议：（可另附纸张）							
公路项目离房屋太近，存在安全问题，							

注：请您在公众意见内容选择的答案打“√”

国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路 改建工程项目（浈江段）公众参与意见调查表							
姓名	李春英	性别	☒ 男 ☐ 女	年龄	☐ 20 岁以下 ☒ 41-60 岁	☐ 21-40 岁 ☐ 60 岁以上	学历
地址	仁化县	镇/街道	浈江镇	村委/社区	职业		电话
1. 您对国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（浈江段）的了解程度？							
☒ 了解 ☐ 基本了解 ☐ 听说过 ☐ 不了解							
2. 您认为本项目是否符合国家和地方政府的相关政策和法律法规？							
☒ 符合 ☐ 基本符合 ☐ 不符合 ☐ 不清楚							
3. 您认为本项目实施是否合理？							
☒ 合理 ☐ 基本合理 ☐ 不合理 ☐ 不清楚							
4. 关于本项目，您关注的方面有哪些？（可多选）							
☐ 合理性、可行性 ☐ 社会经济影响 ☒ 土地利用及补偿 ☐ 其他							
5. 您认为本项目实施后会对您的生产、生活产生哪方面的影响？（可多选）							
☐ 土地房屋价值 ☐ 收入水平 ☐ 商业活动 ☒ 农业生产 ☐ 没有影响 ☐ 其他							
6. 您认为本项目可能引发社会矛盾/不稳定性的程度是？							
☒ 不可能 ☐ 可能性小 ☐ 可能性中等 ☐ 可能性大，原因是：							
7. 如果本项目引发社会矛盾，您会选择哪一种途径解决？（可多选）							
☒ 协商 ☒ 政府 ☐ 法律 ☐ 舆论 ☐ 观望 ☐ 其他							
8. 您是否支持国道 G323 线仁化丹霞出口至小观园公路改建工程项目（浈江段）的实施？							
☒ 支持 ☐ 无所谓 ☐ 不支持，原因是：							
9. 请您就本标准的实施提出个人意见/建议：（可另附纸张）							

注：请您在公众意见内容选择的答案打“√”