

广东省财政厅文件

粤财库〔2018〕29号

关于进一步加强广东省 乡镇国库集中支付改革的通知

各地级以上市财政局：

自2015年我省全面推进乡镇财政国库集中支付制度改革以来，全省各级财政部门按照统一部署，积极采取有效措施，大力推进改革，取得了明显成效。截至2018年8月，全省乡镇国库集中支付改革乡镇覆盖率达100%，基本实现了国库集中支付“横向到边，纵向到底”。与此同时，一些乡镇仍存在集中支付资金覆盖面小、账户开设及使用不规范、系统不完善、改革重视程度不够等问题，不利于提高乡镇财政资金运行效率和透明度，也不利于保证乡镇财政资金安全。为进一步加强乡镇财政国库集中支付制度改革工作，现就有关事项通知如下：

一、提高认识，进一步明确抓落实的工作责任

实行乡镇国库集中支付，是解决乡镇财政资金使用中诸多问题的治本之策，是从源头上预防和治理腐败的一项重大措施，也是规范和强化乡镇财政资金管理、确保财政资金安全、提高财政资金使用效率的必然选择。市县财政部门要认真贯彻落实财政部、省财政厅部署要求，进一步提高认识，加强政策宣传，充分认识到改革的必要性、重要性，进一步转变乡镇的思想观念，积极争取各乡镇的理解和支持，采取更有针对性的措施，加大改革力度，消除制约乡镇国库集中支付管理的各种障碍，推进乡镇国库集中支付改革取得新进展；要认真梳理分析本地区乡镇国库集中支付改革推进中存在的突出问题，找准改革推进中的账户清理不彻底、预算编制不规范等瓶颈环节，切实承担乡镇国库集中支付管理职责。同时，要主动对标先进，相互学习借鉴，探索推出切实管用的乡镇国库集中支付管理新举措。

二、强化规范，进一步深化国库集中支付管理

（一）坚持原则，撤销不合规银行账户。各地财政部门要认真对照《广东省乡镇国库集中支付制度改革实施方案》（粤财库〔2015〕13号）有关要求，研究解决账户合并、撤销具体措施，衔接落实好财政资金按性质归集核算的具体事项，对所属乡镇现有银行账户进行再清理；要坚持原则，对不符合规定的财政专户，坚决予以撤销。请各地级以上市财政局于2019年3月30日前将乡镇财政账户清理情况报送省财政厅。

（二）规范预算，强化预算执行约束力。国库集中支付制度要求部门预算具体而准确，支付系统已将支出细化到了支出科目

的类、款、项。市县财政部门要指导乡镇财政部门结合改革相关政策要求，不断提高预算编制的科学性和准确性，逐步将各类财政资金的预算下达与国库支付对接管理，使国库收支真实反映乡镇所有财政收支状况，将所有财政资金都纳入国库的管理和监督范围。建立健全预算执行动态监控机制，使基层预算单位的每一笔收缴和支付信息，都可以实时传输到上级财政部门，实现财政部门对预算执行全过程的实时、明细和智能监控。

（三）积极稳妥，扩大国库集中支付资金范围。根据新修订的《中华人民共和国预算法》关于“国家实行国库集中收缴和集中支付制度，对政府全部收入和支出实行国库集中收付管理”等有关规定，市县财政部门要主动与人民银行和代理银行沟通，扩大零余额账户资金支付范围，升级优化零余额账户功能，提升财政资金支付效率，积极稳妥、逐步推进，把所有乡镇财政资金纳入国库集中支付。

（四）安全高效，优化国库集中支付业务流程。各地财政部门要进一步优化业务流程，在确保财政资金安全的前提下，进一步简化财政内部对用款计划及资金支付的审批环节，规范财政部门审批时限，在规定时间内完成审批，保障用款单位及时用款。改进和简化资金清算程序，节省清算时间，方便单位用款。有条件的乡镇可积极探索国库集中支付电子化改革，逐步取消纸质凭证的传递，提高财政资金支付效率。

（五）创新手段，构建国库集中支付信息系统。市县财政部门要结合智慧财政建设，依托现有财政管理信息系统，避免重复

建设和资源浪费，加大系统建设投入，将市县财政部门国库集中支付网络延伸至乡镇，尽快将县乡财政部门、代理银行、和清算银行联网，争取做到乡镇预算指标、用款计划、资金支付、资金清算等数据实时传输，实现市、县、乡财政管理网络的互联共享，努力构建安全、高效的国库集中支付一体化管理系统，为打通国库集中支付“最后一公里”提供有力技术支撑。

三、加强督查，建立乡镇国库集中支付改革通报制度

各市县财政部门要加强对乡镇国库集中支付改革的督促检查力度。省财政厅将进一步加强对乡镇国库集中支付改革的督导，及时跟踪、通报全省乡镇国库集中支付改革进展情况，并对部分乡镇国库集中支付开展督查，帮助其查找改革滞后的原因，提出相关改进完善的意见和要求，促进全省乡镇国库集中支付改革工作规范有序开展。



公开方式：依申请公开

广东省财政厅办公室

2018年12月21日印发
