区九届人大

六次会议文件（3）

**韶关市浈江区2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年计划安排（草案）的报告**

——2021年2月5日在韶关市浈江区第九届

人民代表大会第六次会议上

浈江区发展和改革局局长 曾大海

各位代表:

受区人民政府委托，现将我区 2020年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年计划安排（草案）报告如下，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

**一、2020年国民经济和社会发展计划执行情况**

2020年，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会，省委十二届十一次、十二次全会，以及市委十二届十三次全会和区委九届十二次全会的精神，全面落实省委“一核一带一区”和市委争当北部生态发展区高质量排头兵的战略部署，克服错综复杂的外部环境和宏观经济下行的压力，统筹推进疫情防控和经济社会发展，锐意进取，经济和社会事业高质量发展取得了新成效。

**（一）经济指标呈低开高走态势**

受年初疫情影响，全区投资和消费受到一定程度的冲击，地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额等指标同比下降明显。随着疫情防控工作的稳步开展，复产复工有序推进，商贸物流、批发零售、文化旅游服务业步入正常运行轨道，大多数经济指标增长先后由负转正。2020年全区地区生产总值达到194.3亿元，同比增长2.9%,固定资产投资完成57.55亿元，同比增长0.2%,工业增加值完成32亿元，同比增长2.9%,社会消费品零售总额完成115.53亿元，同比下降6.6%,城乡居民人均可支配收入增长6.0%,单位GDP能耗预计下降2%左右；地方财政一般公共预算收入完成4.45亿元，同比增长2.69%。

图1：2020年全区各项财经指标增加值

|  |
| --- |
|  |

数据来源：浈江区统计局

**（二）三大产业协同拉动经济步入复苏轨道**

**农业生产平稳增长。**稳步推进农业现代化，坚持以农业供给侧结构性改革为主线，现代农业产供销体系逐渐完善，农业和二三产业融合发展趋势逐步显现，农业由增产向提质转变进程加快。新型农业经营主体逐渐壮大，全年全区产业化组织总数121个（其中省级龙头企业7家，市级龙头企业17家）。现代农业产品体系逐渐丰富，“一镇一业”、“一村一品”项目建设成果颇丰，4镇（村）列入省级专业镇（村）行列。产业新业态逐渐形成，与种植业、养殖业、屠宰加工业、冷链物流业配套发展的现代化生猪产业、线上线下双平台供销的兰花产业、与现代农业产业园建设相结合的油茶产业加速成型。第一产业全年实现增加值8.13亿元，同比增长3%。

**工业生产逐月向好。**年初新冠疫情对全区工业生产造成较大冲击。我区积极做好区内企业疫情防控排查，有效促进全区工业企业在最短时间内复工复产。同时，坚持把工业发展作为经济工作的重中之重来抓，坚持打造北部新型工业特色园区，发挥工业园区集聚发展新引擎功能。从工业指标全年变动情况来看，全区2月规模以上工业增加值同比降幅下探到16.5%，此后降幅逐月收窄，自9月开始同比增速由负转正，全年实现规上工业增加值27.9亿元，同比增长1.8%。

图2：2020年全区规上工业增加值及增长率

|  |
| --- |
|  |

数据来源：浈江区统计局、工信局

**服务业结构性增长趋势明显。**房地产销售服务业、金融业和非营利性服务业表现亮眼，同比增长幅度分别为3.4%、4.7%和8.7%，三大行业合计拉动我区第三产业增加值上升4个百分点，成为维持全区服务业正增长的主要支柱。我区传统的运输仓储邮政业和批发零售业占全区服务业比重较大，受疫情冲击也大，同比降幅明显，直接造成我区全年社会消费品零售总额同比下降6.6%，其中：运输仓储邮政业营业额下降17.5%，批发零售业销售额下降6.2%。

**（三）固定资产投资和重点项目建设稳步回升**

**固定资产投资额小幅上涨。**2020年全区固定资产投资小幅上升0.2%，涨幅比上半年增加16.3个百分点。投资结构分化凸显。房地产投资完成16.16亿元，同比负增长24.5%；项目投资完成40.93亿元，同比增长13.6%。项目投资对全部固定资产投资的贡献巨大，是投资企稳的主要动力。

**重点项目持续推进。**我区把重点项目作为推动经济社会高质量发展的重要引擎，通过强化区领导挂点分工等措施，有效地克服了疫情的不利影响，取得了较好的建设成效。2020年全区牵头负责的15个市重点项目年内已全部开工，开工率达100%；全年完成投资13.4亿元，占年度计划投资的91.3%。全区2020年安排的55个区重点项目完成投资32.54亿元，完成年度计划投资的70.6%。其中已办理入库手续的有42个项目，区重点项目开工率为76.36%左右。

**项目谋划和资金争取成效显著。**积极谋划和申报地方政府专项债项目，成功争取2020年专项债3.35亿元，争取一般债项目金额1.71亿元（含转贷资金），抗疫特别国债金额0.73亿元，有力地推动了浈江区产业园基础设施、旧城区老旧小区改造、镇级污水处理厂及管网、全域自然村集中供水、基层医疗卫生补短板、教育文化等基础设施和民生项目建设。

**（四）园区建设和招商引资稳步推进**

**浈江产业园区建设加快**。园区基础设施投入力度加大，园区聚集工业企业能力进一步增强。利用新增专项债资金推动园区基础设施建设，道路、排水排污、道路边坡防护、电力等工程于年内顺利完工；并启动了总投资2.1亿元的寮浈共建浈江产业园标准厂房一期项目建设。**园区外重点企业保持正常运转**。做好韶关冶炼厂、韶铸集团等企业服务工作。积极开展企业倍增计划，加速扩大制造业规模，全年“倍增计划”试点企业总量达到12家。同时，做好规上企业培育工作，成功培育了6家规上工业企业。

**招商引资有新进展。**充分发挥寮浈指挥部专业招商团队作用，不断加大招商引资力度。成功举办了“韶关市重点项目开工、竣工（浈江区分会场）活动”，进行了项目集中签约，与国粤电力、海大集团等企业签约引进9个新建项目。2020年，全区招商项目总投资额达13.1亿元。

**（五）生态环境不断好转，绿色发展成果明显**

2020年，完成碳汇林工程造林760亩、省级森林碳汇林抚育2520亩。森林防火工作实现森林火情零火灾。开展了野生动物交易线索调查摸底和集中清查行动，全面杜绝了非法野生动物使用行为。防治污染“三大”战役战果显著。持续打好打赢蓝天保卫战。落实重点行业重点企业vocs排放污染治理，完成了燃煤锅炉淘汰任务，大力开展露天焚烧管控，加强污染天气应对巡查，确保了重污染天气情况下我区AQI指数达标。持续打好碧水攻坚战。建立了入河排污口台账，完善了入河排污口清单和入河排污口数据库。市区冷水坑、大陂河水环境治理持续推进，有效防控了城市黑臭水体。严格落实“河长制”，较好地保护了辖区水体环境。继续打好净土防御战。以土壤污染综合防治先行区建设为契机，积极推进渣料堆场情况卫星遥感排查、危险废物专项检查等工作，有效地保障了土壤安全达标。

**（六）坚持以人民为中心，群众获得感进一步增强**

**保就业工作扎实有效。**完成城镇新增就业3309人，为年度目标任务的100.27%；城镇失业人员再就业人数2911人，为目标任务的100.37%；其中就业困难人员实现再就业354人，为目标任务的101.14%；促进创业人数190人，为目标任务的100%；城镇登记失业率为2.43%，达到市要求的控制在3.5%之内。

**疫情防控取得阶段性成果。**全力做好疫情防控工作，织密扎牢疫情防控网络，累计排查人员约80万人，累计重点人群核酸检测超过6000人份，取得了防控疫情的阶段性胜利。卫生设施建设扎实推进，投入近700万元开展6家基层医疗单位能力提升工程建设，投入近600万推进3家医疗机构修缮改造工程，投入约650万元为基层卫生机构购置了一批医疗设备和救护车5台，投入约50万元开展8家预防接种门诊标准化建设项目，极大地提高了全区卫生公共服务能力。

**教育工作成果丰硕。**做到了疫情期间停课不停学，全区36000多名中小学生全部参加了线上教育，实现了100%参与。学校建设继续推进，投入资金近3000万元新建乐园镇中心幼儿园和改建红玫幼儿园，已在2020年9月份正式开园；执信幼儿园建设也正式开始动工。

**社会治理和法治建设取得新成效。**持续深入开展“扫黑除恶”专项斗争，严厉打击了各类违法犯罪行为，平安浈江建设战果显著。刑事治安警情数同比下降27.1%，八类严重刑事案件同比下降65.1%。排查调处各类矛盾纠纷2188宗，调解成功率99.58%，及时把矛盾化解在基层，解决在萌芽状态。安全生产形势稳定。大力开展安全隐患排查专项整治，落实安全生产领导干部“一岗双责”职责，抓好四小场所等人员密集区域的消防隐患排查专项整治；同时，抓好食品药品安全监管，防止了重特大安全事故的发生。依法治区深入推进，法治政府示范创建工作有效开展。乡镇街道体制改革稳步推进，完善了基层治理体系。

**二、2021年国民经济和社会发展计划安排**

**（一）2021年经济社会发展形势判断**

2021年是全面建设社会主义现代化国家和实施“十四五”规划的开局之年，也是中国共产党建党100周年，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。我省深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话、重要指示批示精神，将构建“一核一带一区”区域发展格局纳入“1+1+9”工作部署全力推进实施，不断加大政策、资金、项目等方面工作力度。我市将立足于争当北部生态发展区高质量发展排头兵，实施一系列生态优先、绿色发展的新举措，有望加快形成与粤港澳大湾区融合发展的新格局。全区虽面临着基础设施建设滞后、区级财政资金保障水平不高等问题，但作为市辖区之一，是全市的政治、经济、文化、商贸和信息中心，仍具有明显的区位优势，加之韶关增强中心城区辐射引领能力的政策支持，将进一步增强我区经济社会发展的内生动力，助推全区经济社会持续健康发展。

**（二）2021年经济社会发展总体思路**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣全面建设社会主义现代化的总目标，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，按照十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和中央经济工作会议精神，全面落实省委“一核一带一区”和市委争当北部生态发展区高质量发展排头兵的战略部署，紧紧围绕区委“十四五”规划建议和“十四五”规划纲要制定的战略目标，在继续做好疫情常态化防控的基础上，进一步推进经济社会高质量发展，努力为开启全面建设社会主义现代化国家新征程开好头、起好步。

**（三）2021年经济社会发展预期目标**

根据以上总体要求和区委“十四五”规划建议和“十四五”规划纲要的战略部署，结合我区当前实际，2021年全区国民经济和社会发展主要预期目标建议安排为：

——国内生产总值增长6%，其中，第一产业增长4.5%，第二产业增长6.5%，第三产业增长6%；

——人均国内生产总值增长5.8%；

——工业增加值增长9%，建筑业增加值增长3%；

——固定资产投资增长10%；

——社会消费品零售总额增长7%；

——地方财政一般公共预算收入增长6%；

——外贸进出口增长5%；

——城乡居民人均可支配收入增长7%；

——城镇登记失业率控制在3.5%以内；

——人口自然增长率控制在8‰以内；

——生态环境和节能减排指标完成市下达的目标任务。

2021年，全区重点项目建设计划安排48个项目，总投资252.76亿元，年度计划投资48.03亿元。安排开展前期工作的预备项目33个，估算总投资162.81亿元。

**三、2021年国民经济和社会发展主要任务和举措**

**（一）全力筑牢粤北生态屏障**

**全面加强生态环境保护。**加大大气污染整治力度，实施大气重点治理工程。持续改善水环境质量，落实水环境问题整改，强化饮用水源保护。落实河长制，加强河道清漂整治，强化“三条红线”管理，完善防洪减灾体系。**加强生态环境建设。**做好全域国家森林城市创建和广东南岭国家公园建设工作，持续推进造林绿化，重点抓好碳汇造林、绿美古树乡村建设，确保森林覆盖率达到任务目标。强化森林资源保护管理，严格执行林地保护利用规划。强化森林防火工作和有害生物监测防控和检疫工作。**统筹推进山水林田湖草生态修复。**将山水林田湖草生态修复工作列为本年度重点工作，综合运用土地、生态环境、财税等政策，积极开展矿山治理及土壤修复、生态系统与生物多样性保护、流域水环境保护和提升管理能力等修复工程，形成生态保护修复的长效机制。**加大节能减排力度。**强化重点用能单位节能管理，落实用能单位“百千万”行动，加强公共机构节能，推广应用节能环保技术，加大固废处理及循环经济的建设力度，形成全社会节能降耗意识，确保各项节能减排指标控制在市下达的总量指标内，有效改善生态环境。

**（二）进一步推进浈江产业园工业主战场建设**

**继续完善园区基础设施建设。**大力争取地方政府专项债券等各类资金投入，加快完成新建园区道路、排水、排污等配套设施项目建设。推动寮浈共建浈江产业园标准厂房建设，加快建成103亩用地的标准厂房一期项目，力争年内实现引进工业企业进驻。**提升园区综合配套服务水平。**在园内规划建设住宿、饮食、娱乐和物流等配套设施，积极争取上级部门增加园区公交车班次等市政服务设施，提高服务和保障进驻企业能力。围绕重点企业培植产业发展。支持国粤电力二期项目完成落地建设手续；推动比亚迪继续扩大产能，引入上下游链条实现协同发展；扶持中机重工按照广州集团公司部署进一步扩能增效，促进园区形成机械装备、热电联供、先进装备制造等主导产业。**继续扶持园区外重点企业发展。**支持韶冶有色金属新型功能材料绿色制造基地建设，打造传统产业绿色发展改造示范点；扶持韶铸留在浈江产能继续正常运转，成为企业外迁后进一步扩大规模的重要补充。

**（三）努力建设东部新兴商住商贸文旅融合发展新城**

**充分发挥东部教育资源优势。**重点支持韶关学院发挥韶关唯一本科教育学院的优势地位，打造高质量、高水平的粤北创新中心。推动韶关技师学院、韶关中等职业技术学校、南方技师学院等职业院校面向为大湾区产业配套，以直接为周边华南装备园、莞韶产业园、浈江区产业园、韶关高新区等产业园提供实用技术创新服务为导向，为大湾区产业配套提供一线创新技术和人才为最终目的，打造成为东环片创新创业区的重要创新输出节点。**促进韶关商务创新中心发展。**以鑫金汇已有的智汇小镇韶关商务创新中心为平台，以即将建成启用的城市会客厅为展示窗口，突出创新、创意、创业三大主题，发展设计创新、电商创业、文化创意、会展会议等核心产业，建设宜商、宜业、宜居、宜闲的创客产业生态圈。**推进东环线商贸物流带建设。**以现有的鑫金汇建材家居广场、华南农产品交易中心和在建的新供销天韶冷链物流园三大商贸物流平台为依托，推进东环线商贸经济带打造成为我市建材家居和果蔬农产品交易中心。

**（四）大力扶持传统服务业发展**

**建设南部现代汽贸服务产业一体化发展专业集聚区。**立足南郊片区现有汽车贸易产业优势，在汽车销售的基础上扩展汽车保养专业服务，延伸汽车文化、驾乘体验、结伴出游等休闲体验新业态；进一步完善汽车贸易服务体系，建立选车、购车、选号、上牌、缴税、检测、年审等一站式全链条服务平台，打造成全市汽车贸易、服务、体验专业集聚区、行业旗舰和行业巨头。**加快重点服务类项目建设。**推动中烟物流基地加快建设进度，尽快建成卷烟物流配送中心。争取星港城和投资大厦尽快启动建设，培育新的服务业增长点。**巩固和提升现有的特色批发市场。**继续支持站南路传统小商品批发一条街运营，保持批发街经营特色。配合四通市场启动搬迁，为站南路批发街提档升质营造有利的周边环境。促进耕进市场提升档次水平，引导场内商家与东环线商贸物流带协同发展，成为东环线商贸物流枢纽的重要补充。

**（五）推动城市历史文化旅游休闲产业发展**

**大力挖掘城市历史文化旅游资源。**进一步提高风采楼、韶府学宫、广富新街等历史遗存影响力，提升风度路步行街和百年东街旅游吸引力，增添市区文化旅游底蕴。**不断推进市区旅游服务设施建设。**增强大型购物综合体、星级酒店、大型饭店等企业的服务能力，加快快捷酒店、民宿、文旅产品创客等小微企业落地。**促进历史文化资源与旅游资源结合。**提升端午龙舟赛、丹霞山生态徒步游、半程马拉松、“我们的节日”等一系列文体旅游活动影响力，推动文旅体融合发展。**积极挖掘生态旅游潜力。**面向粤港澳大湾区，以“莲花山森林公园”、“虾稻连作现代农业观光园”、“三雄开心农场”、“茶花森林公园”特色旅游景点为支撑，构建具有生态观光、养生休闲、户外探险于一体的粤港澳大湾区生态旅游后花园。以“阅丹公路”为主线，以黄竹驿站和沿线景观提升为节点，结合村庄特色，规划布局环丹片区旅游经济带。**大力开发红色旅游资源。**以南昌起义部队革命活动旧址（犁市当铺）、省委旧址、北伐纪念馆等红色景点和粤北华南教育历史研学大村基地“游、学、研”项目为牵引，丰富我区历史文化和红色旅游内涵。**深度挖掘乡村旅游资源。**积极推进福湾体育小镇项目建设，打造乡村旅游和小众体育特色景点。继续开展农民丰收节、樱花节、茶花节等旅游节庆活动，提高浈江乡村旅游活跃度。

**（六）推进韶关老城小区更新改造和微改造**

**稳步推进老旧小区改造。**按照因地制宜、精准施策原则，对小区市政配套设施、小区环境、建筑物本体、公共服务设施等按实际需要进行改造，特别是小岛片区的城市更新与微改造工作，力争启动小岛片区打造城市更新与微改造示范区工作。对无法通过微改造实现更新的老旧小区，积极争取政策支持，以推进“三旧”改造的方式实现老旧小区更新目标，加快星港城、鸿源众力等“三旧”改造项目落地。**加快城市基础设施建设步伐。**切实抓好城市主干道沿线、城乡结合部、背街小巷的风貌改造提升，加大对浈江区主次干道下水道清疏整治力度，推进浈江大道、大学路等道路整治提升工程，逐步改善城市道路沿线风貌。加强城市公共服务设施建设，进一步完善交通设施、“适老化”设施、农贸市场、公共厕所、停车场、汽车充电设施、垃圾中转站等设施改造和新建。积极配合做好韶州医院、职业健康技术学院等重点公共项目建设，增强东部片区城市功能。

**（七）推进营商环境综合改革**

**深入推进放管服改革和数字政府建设。**落实“马上办”提速措施，开展企业登记便利化服务。实行登记注册审核合一，简化审核手续。推进“智慧浈江”项目建设，提高政府数字管理水平。开展“智慧浈江”大数据中心、智慧城市运营指挥中心建设及其配套设施的建设，实现感知网络全域覆盖。**积极落实上级减税降费政策。**继续贯彻落实广东省“民营经济十条”，激励企业做大做强，推动一批优质企业加快壮大规模、提升效益，促进中小“双创”企业快速发展，降低生产经营成本。**促进金融更好服务实体经济。**统筹有关专项资金，推动政银企联动，由资金池提供转贷周转资金，着力缓解企业融资难题。鼓励银行在风险可控的前提下，在贷款利率基础上下调利率，降低企业融资成本。创新企业融资金融工具，提倡供应链金融，鼓励企业通过应收账款融资。**完善信用体系建设。**按照“抽查事项清单”，开展“双随机、一公开”监管工作。加强网络市场监管，开展“守合同重信用”公示活动。加强行政审批中介服务收费监管，切实降低企业成本。组织查处不正当竞争违法行为，加强反不正当竞争普法宣传和典型案例宣传。

**（八）深入实施乡村振兴战略**

**推进农业产业化发展。**大力支持新型农业经营主体发展为新型农业经营主体，提供服务增强农户脱贫致富能力，为农业供给侧结构性改革和乡村振兴发展提供产业支撑。大力打造兰花特色产业、规范生猪保供项目建设。**推进生态宜居美丽农村建设。**继续推进环丹片区农村人居环境综合整治启动浈江区全域农村人居环境综合整治项目，对尚未列入计划的我区村庄进行农村人居环境整治，实现全区农村人居环境整治的全覆盖，切实地提高村民的辛福感。提高土地资源利用效率，实现拆后土地利用效益最大化，实现新农村建设的规范化、科学化和城乡一体化。**提升乡村基本公共服务水平。**统筹城乡公共服务体系建设，促进公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜，实现优质公共服务资源在城乡间共享。**巩固脱贫攻坚成果。**通过农业产业扶贫项目，强化涉农资金统筹整合，确保贫困户、贫困村持续稳定脱贫。

**（九）着力做好民生保障工作**

**深入实施就业优先战略。**实施更加积极的就业创业政策，千方百计稳定和扩大就业。坚持把促进就业放在各项的工作优先位置，以产业发展带动充分就业，同时加强优化公共就业服务供给。年内城镇新增就业3300人，城镇失业人员再就业人数2900人，促进创业人数190人。**大力发展教育事业。**以高质量完成政府履行教育职责考核为契机，积极发展各类教育，全面提高教育教学质量，全面提高办学水平和条件。继续推进学校建设，争取启动建设腊石小学和重建韶冶实验学校；大力发展公办幼儿园，充分利用中小学布局调整后的富余校舍和其他资源新建、改建一批幼儿园，争取完成金葵幼儿园（暂命名）建设和执信幼儿园迁建工作。**进一步提高公共文化服务水平。**大力推进文化场馆达标建设，进一步完善区文化馆、图书馆、博物馆三馆等文化基础设施建设和管理工作，带动文化产业发展。加快推进基层文体广场建设，满足群众文化体育需求。推进镇办文化站的改造升级工作。举办各类文化活动，不断供给丰富多彩的文化产品，活跃群众文化生活。**促进健康事业发展。**加大专业人才引进力度，促进基本公共卫生服务水平显著提升。做好疫情常态防控工作，完成基层医疗机构加挂镇级疾控中心机构建设，加大基层医务人员培训，提高基层卫生站服务能力。加快养老服务体系建设，推进福利院、民办养老机构，农村幸福院和养老服务信息平台建设。继续开展好体育活动和体育场所维护工作，活跃群众体育和青少年体育。

**（十）进一步提高依法治区水平和社会治理能力**

**深入推进法治政府建设。**推进法治政府建设领域重点工作，开展优化营商环境专项检查，加强法治督察，做好法治考评。推进行政决策科学化、民主化、法治化。**推进平安浈江建设。**统筹推进维护政治安全、反恐防暴、网络安全、矛盾调处。严打各类黑恶势力和严重暴力性犯罪，全力推动“扫黑除恶”专项斗争常态化。不断创新基层社会治理，继续完善社会治安防控体系建设，推进智慧新防控创新应用，全面推广铺开智感安防区建设。**着力防范化解重大安全风险。**深化安全责任体系建设，进一步压实企业主体责任，持续推进重点行业领域攻坚治理，强化风险隐患排查治理和双重预防机制建设，坚决防范遏制较大以上生产安全事故发生。加强食品安全监管，推动食品生产经营者建立健全食品安全追溯体系，深入推进食品小作坊规范提升行动。加强药品、化妆品、医疗器械安全监管，切实保障公众用药用械用化安全有效。

各位代表，2021年是我区开始实施“十四五”规划、全面开启建设社会主义现代化国家新征程的开局之年，我们将始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜，在区委的领导下，自觉接受区人大和区政协监督，坚持生态优先、绿色发展，团结奋斗，锐意进取，努力创造浈江在韶关争当粤北生态发展区高质量发展排头兵中的新贡献！

附：1、韶关市浈江区2021年国民经济和社会发展主要

指标预期目标建议表（草案）

2、韶关市浈江区2021年重点建设项目规划表（草

案）

3、韶关市浈江区2021年重点前期项目规划表（草

案）